



5 сакырылыш

5 созыва

КАРАР

РЕШЕНИЕ

«25» май 2021 й.

№ 115

«25» мая 2021 г.

Об утверждении Регламента подготовки и реализации проектов муниципально-частного партнерства на территории городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан

В целях обеспечения подготовки и реализации на территории городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан проектов муниципально-частного партнерства с инвесторами и иными заинтересованными лицами, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Совет городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан

РЕШИЛ:

1. Утвердить Регламент подготовки и реализации проектов муниципально-частного партнерства на территории городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан (прилагается).
2. Обнародовать настоящее решение в порядке, установленном Уставом городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан по бюджету, налогам и вопросам собственности.

Председатель Совета



Т.Н. Кузнецова

Регламент подготовки и реализации проектов муниципально-частного партнерства на территории городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан

I. Общие положения

1. Регламент подготовки и реализации проектов муниципально-частного партнерства на территории городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан (далее – Регламент) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ).

2. Настоящий Регламент определяет порядок подготовки и реализации на территории городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан проектов муниципально-частного партнерства.

3. Для организации работы по проектам муниципально-частного партнерства используются следующие основные понятия:

1) муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

2) проект муниципально-частного партнерства (далее также – проект) – проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах муниципально-частного партнерства;

3) соглашение о муниципально-частном партнерстве (далее также – соглашение) – гражданско-правовой договор между публичным партнером и

частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ;

4) публичным партнером является городское поселение город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан, от имени которого выступает Администрация городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан (далее – Администрация);

5) частный партнер – российское юридическое лицо, с которым в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ заключено соглашение (далее – инициатор);

6) Рабочая группа по рассмотрению проектов муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений (далее – Рабочая группа) – коллегиальный орган, утверждаемый постановлением Администрации для рассмотрения проектов муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений, в состав которой должны быть включены не менее 3-х депутатов Совета городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан.

Понятия, используемые в настоящем Регламенте, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 13.07.2015 № 224-ФЗ, правовых актах Российской Федерации, Республики Башкортостан и муниципальных правовых актах городского поселения город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан.

Иные понятия и термины, используемые в настоящем Регламенте, применяются в том значении, в каком они определены федеральным законодательством Российской Федерации или законодательством Республики Башкортостан.

II. Цели и задачи реализации проектов муниципально-частного партнерства

4. Целью реализации проектов муниципально-частного партнерства в городском поселении город Благовещенск муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан (далее – городское поселение) является эффективное использование муниципальных и привлечение частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические для реализации приоритетных задач социально-экономического развития городского поселения.

5. Задачами реализации проектов муниципально-частного партнерства на территории городского поселения являются:

1) привлечение частных ресурсов для реализации задач социально-экономического развития городского поселения, в том числе строительство и (или) реконструкция, эксплуатация и (или) техническое обслуживание объектов местного значения городского поселения;

2) повышение эффективности использования муниципального имущества городского поселения;

- 3) эффективное использование средств бюджета городского поселения;
- 4) техническое и технологическое развитие объектов местного значения городского поселения.

6. Участие публичного партнера в проектах муниципально-частного партнерства основывается на следующих принципах:

- 1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- 2) обеспечение конкуренции;
- 3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
- 4) свобода заключения соглашения;
- 5) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
- 6) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- 7) эффективность использования средств бюджета городского поселения при реализации проектов муниципально-частного партнерства.

III. Организация работы по рассмотрению, подготовке и заключению соглашений о муниципально-частном партнерстве

7. В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ проект муниципально-частного партнерства может быть инициирован как публичной стороной, так и частным партнером.

В случае, если инициатором проекта выступает публичный партнер, он обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства (далее – предложение о реализации проекта) в соответствии с требованиями, установленными статьей 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» и направляет такое предложение в Рабочую группу.

Лицо, которое в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ может быть частным партнером, вправе обеспечить разработку предложения о реализации проекта в соответствии с требованиями, установленными статьей 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного

партнерства» и направить предложение о реализации проекта публичному партнеру. При этом лицо, обеспечившее разработку предложения о реализации проекта (далее – инициатор проекта), одновременно с направлением такого предложения публичному партнеру предоставляет ему выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта. В случае, если инициатором проекта выступает лицо, которое в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ может быть частным партнером, до направления указанного предложения публичному партнеру между инициатором проекта и публичным партнером допускается проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта, в порядке, установленном Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015 № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

8. В срок, не превышающий девяносто дней со дня поступления предложения, публичный партнер рассматривает такое предложение в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1388 «Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства», и принимает одно из следующих решений:

1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в Рабочую группу в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) о невозможности реализации проекта.

8.1. Администрация направляет поступившее от частного партнера предложение в Рабочую группу для рассмотрения и подготовки заключения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

Оценка эффективности проекта проводится перед рассмотрением проекта на определение его сравнительного преимущества на основании следующих критериев:

1) финансовая эффективность проекта муниципально-частного партнерства;

2) социально-экономический эффект от реализации проекта муниципально-частного партнерства, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

Рассмотрение проекта на его сравнительное преимущество допускается в случае, если проект будет признан эффективным по каждому из критериев, указанных выше.

Сравнительное преимущество проекта определяется на основании соотношения следующих показателей:

1) чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта муниципально-частного партнерства;

2) объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации муниципально-частного.

Срок проведения Рабочей группой оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества не может превышать девяносто дней со дня поступления такого проекта в Рабочую группу.

9. При рассмотрении публичным партнером предложения о реализации проекта публичный партнер вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта. Указанные переговоры должны быть проведены в пределах срока, установленного частью 5 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ. По результатам изучения направленных инициатором проекта материалов и документов и проведения переговоров содержание предложения о реализации проекта может быть изменено до принятия решений, указанных в пункте 8 настоящего Регламента, по согласию инициатора проекта и публичного партнера. Итоги предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены), включающих принятие решения об изменении содержания предложения о реализации проекта, оформляются протоколом, который должен быть подписан публичным партнером и инициатором проекта и составлен в двух экземплярах. Не включение в протокол решений об изменении содержания предложений о реализации проекта не допускается.

10. Решение публичного партнера о невозможности реализации проекта на основании указанного в пункте 2 части 5 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ предложения о реализации такого проекта должно быть мотивированным и приниматься по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

11. В случае, если публичным партнером принято решение о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в Рабочую группу в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, публичный партнер в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия такого решения, направляет предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в Рабочую группу.

12. В срок, не превышающий десяти дней со дня принятия одного из предусмотренных пунктом 8 настоящего Регламента решений в отношении указанного в части 2 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ предложения, публичный партнер направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

13. Решение о реализации проекта принимается Администрацией с учетом заключения Рабочей группы в срок, не превышающий шестидесяти дней со дня получения положительного заключения.

14. На основании решения о реализации проекта публичный партнер в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения.

Порядок проведения конкурса на право заключения соглашения устанавливается соответствующим муниципальным правовым актом Администрации.

15. В случае, если решение о реализации проекта принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, публичный партнер в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия указанного решения, размещает на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт для проведения торгов), определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте публичного партнера <https://adminblagov.ru/> в информационно-коммуникационной сети «Интернет» указанное решение в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением.

Заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения направляются публичному партнеру в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве».

16. В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения указанного в пункте 15 настоящего Регламента решения о реализации проекта на официальном сайте для проведения торгов от иных лиц не поступили публичному партнеру заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ, публичный партнер принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливается срок подписания соглашения.

17. В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения указанного в пункте 15 настоящего Регламента предложения о реализации проекта на официальном сайте для проведения торгов от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной

организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ, публичный партнер в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения.

18. Соглашение заключается с победителем конкурса на право заключения соглашения или с иным лицом, имеющим право на заключение такого соглашения в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

19. Соглашение должно включать в себя существенные и иные условия, установленные статьей 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

20. В соглашение могут быть внесены изменения при наличии согласия публичного партнера и частного партнера. Условия соглашения, определенные на основании решения о реализации проекта и конкурсного предложения частного партнера относительно критериев конкурса, могут быть изменены Администрацией.

21. В соглашение могут быть внесены изменения на основании решения суда по требованию одной из сторон соглашения по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, соглашением.

22. Соглашение прекращается:

- 1) по истечении срока его действия;
- 2) по соглашению сторон;
- 3) в случае досрочного расторжения по решению суда;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным соглашением.

23. Переход прав и обязанностей частного партнера по соглашению не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

IV. Гарантии и права частного партнера при заключении и исполнении соглашений о муниципально-частном партнерстве

24. В случае если в течение срока действия соглашения законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Башкортостан, муниципальными правовыми актами были внесены и вступили в силу изменения, ухудшающие положение частного партнера таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения, стороны муниципально-частного партнерства изменяют условия соглашения в целях обеспечения имущественных и финансовых интересов частного партнера, существовавших на день подписания соглашения.

Порядок внесения таких изменений устанавливается соглашением.

Требования к качеству и потребительским свойствам объекта соглашения изменению не подлежат.

25. Указанное в пункте 24 настоящего Регламента положение об изменении условий соглашения не применяется в случае, если вносится изменение в технический регламент, иной правовой акт, регулирующий отношения по охране недр, окружающей среды, здоровья граждан, защите прав и законных интересов третьих лиц.

26. В ходе заключения, исполнения соглашения публичный партнер обязан оказывать частному партнеру содействие в получении необходимых для достижения целей соглашения обязательных разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан и (или) согласований указанных органов.

27. Срок действия соглашения устанавливается с учетом срока создания (реконструкции, модернизации) объекта соглашения, объема инвестиций, вложенных в создание (реконструкцию, модернизацию) указанного объекта и срока окупаемости таких инвестиций, срока получения частным партнером средств (выручки) в объеме, определенном соглашением.

28. Соглашением могут быть установлены иные гарантии прав частного партнера, не противоречащие законодательству Российской Федерации, законодательству Республики Башкортостан и муниципальным правовым актам.

V. Мониторинг реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве

29. Мониторинг осуществляет Администрация, в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.02.2021 № 40 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашении о муниципально-частном партнерстве».

30. Мониторинг соглашений проводится публичным партнером, Рабочей группой.

31. Мониторинг проводится посредством сбора, анализа, обобщения, систематизации и учета в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (далее – информационная система) сведений о планируемых к заключению, реализуемых и реализованных на территории Российской Федерации соглашениях.

32. Внесение и актуализация в соответствии с настоящим Порядком сведений в информационную систему осуществляются публичными партнерами посредством заполнения соответствующих полей, предусмотренных в модуле «Мониторинг проектов государственно-частного партнерства» информационной системы.

33. Полнота, достоверность и своевременность внесения сведений о соглашениях в информационную систему обеспечиваются публичными партнерами.

34. Сведения о соглашениях, составляющие государственную тайну, в информационной системе не размещаются.

35. Ежегодно до 15 февраля и 15 августа в течение всего периода с даты принятия решения о реализации проекта до даты прекращения соглашения либо до даты отмены решения о реализации проекта в информационной системе актуализируются сведения о проекте соглашения и (или) заключенном соглашении по состоянию на 1 января и 1 июля текущего года соответственно, за исключением сведений о прогнозных и фактических значениях финансово-экономических показателей реализации соглашения и сведений о фактически исполненных обязательствах частного партнера по соглашению. При этом информация о юридически значимых действиях, связанных с соглашением (внесение в него изменений и прекращение соглашения, ввод объекта соглашения в эксплуатацию), размещается в информационной системе в течение 10 рабочих дней со дня совершения таких действий.

Частным партнером ежегодно на основании запроса публичного партнера предоставляется публичному партнеру информация о фактически исполненных обязательствах частного партнера по соглашению по состоянию на 1 января текущего года.

Публичным партнером ежегодно до 31 мая в информационной системе размещаются сведения, представленные частным партнером о фактически исполненных им обязательствах по соглашению по состоянию на 1 января текущего года.